

STAROSTA Powiatu Nowotomyskiego  
**Uchwała Nr SO-0952/31/11/Ln/2014**  
 w Nowym Tomku  
 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 grudnia 2014 r.

11.12.2014

Nr z rejestru  
 w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowotomyskiego na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowotomyskiego na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

**opinię pozytywną z uwagami.**

### Uzasadnienie

#### I.

Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2015 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 8 września 2010 r. Rada podjęła uchwałę Nr XXXIV/263/10 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą, natomiast materiały informacyjne nie przedstawiają aktualnego zadłużenia Powiatu, jak również zadłużenia w latach następujących po roku budżetowym, co jest wymagane § 4 ust. 3 pkt 2 wskazanej uchwały. W tym zakresie Skład Orzekający czyni uwagę.

#### II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 59.956.443 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 53.487.389 zł,
- wydatki w wysokości 59.956,443 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 53.487.389 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące oraz wydatki bieżące zaplanowane są w tej samej wysokości (tj. 53.487.389 zł), co spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w zaistniałej sytuacji konieczna będzie w trakcie

roku budżetowego wnikliwa analiza osiągniętych wielkości budżetowych, a w razie potrzeby korekta uchwały budżetowej, tak aby na koniec roku budżetowego również został spełniony warunek wynikający z wyżej wskazanego przepisu prawa.

W projekcie przewidziane zostały przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.513.852,- zł, które w całości mają zostać przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Szacuje się, że w roku budżetowym 2015 spłata zobowiązań wyniesie 3.110.531,- zł, co stanowi 5,19 % prognozowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku, określonym w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynoszącym 6,47 %. Skład Orzekający zauważa jednak, że w roku budżetowym 2016 wskaźnik planowany (4,99 %) - na który wpływ mają również zobowiązania zwrotne (kredyty i pożyczki długoterminowe) przewidziane do zaciągnięcia w roku budżetowym 2015 - wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do wskaźnika dopuszczalnego (5,29 %), ustalonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne będzie zatem bieżące monitorowanie osiągniętych wielkości budżetowych i w ramach potrzeby korygowanie planu (w tym także w zakresie przychodów budżetu) dla zachowania w/w ustawowego wskaźnika, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Powiat zadań.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
3. W załączniku nr 2 do projektu pn. „Planowane wydatki budżetowe (...)” zaplanowano wydatek z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w kwocie 200.000 zł (rozd. 60016 § 6300). W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (strona 10) zawarto informację iż: *„dotacja ta zaplanowana jest dla Gminy Zbąszyń na zadanie pn. „Poprawa stanu ważnego ciągu komunikacyjnego poprzez modernizację pasa drogowego od skrzyżowania ulic Senatorskiej, Powstańców Wlkp., Dowbór - Muśnickiego, Przedmieście św. Wojciecha do skrzyżowania ulic Mostowej, 17 go Stycznia w Zbąszyniu”*. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej przed przekazaniem środków finansowych do innej jednostki samorządu terytorialnego.

### III.

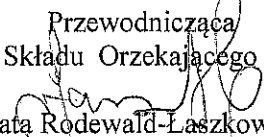
Skład Orzekający czyni uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione nieprawidłowości i uchybienia:

- 1) W postanowieniach projektu uchwały (§ 2 ust. 2 pkt 1 pdpkt a) wyodrębniono w ramach wydatków bieżących wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w kwocie 35.474.998 zł zamiast 35.571.498 zł (nie wliczono § 4180 w wysokości 96.500 zł).
- 2) W postanowieniach projektu uchwały (§ 7) Rada określiła limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych (winno być zaciąganych) kredytów i pożyczek w kwocie 1.000.000 zł w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000 zł. Projekt uchwały budżetowej na rok 2015 przewiduje przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.513.852 zł (załącznik nr 4). Rada

upoważniła Zarząd Powiatu do „zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.000.000 zł. W związku z powyższym kwota ogółem limitu zobowiązań jest nieprawidłowa, bowiem należało ją ustalić w kwocie 3.513.852 zł.

- 3) W załączniku nr 3 do projektu budżetu pn. „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego”, które podlegają odprowadzeniu do budżetu państwa na 2015 rok zaplanowano w dz. 852 rozdz. 85203 oraz dz.853 rozdz. 85321 w § 2350 – Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, a należało przedmiotowy dochód sklasyfikować według źródeł pochodzenia.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.