

Uchwała Nr SO-0957/4/11/Ln/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowotomyskiego projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2017-2027

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotomyskiego na lata 2017-2027 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2016 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2027, projektem uchwały budżetowej na 2017 r., uchwałami obojętnymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2015 i 30.09.2016 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa opracowana została na lata 2017-2027, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Prognozy kwoty długu przewiduje, iż w roku 2017 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z objaśnień do przedłożonego projektu wynika, że istnieje realne zagrożenie realizacji planowanych na 2016 r. dochodów ze sprzedaży majątku (kwota 2.993.500,- zł). Dochody ze sprzedaży majątku są elementem kształtującym wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zatem ich wykonanie poniżej zakładanego poziomu będzie miało niekorzystny wpływ na zachowanie relacji pomiędzy wskaźnikiem planowanym a dozwolonym w trzech kolejnych latach następujących po roku budżetowym (2017-2019). Ponadto należy zwrócić uwagę, że w projekcie w odniesieniu do roku 2017 założono obniżenie (w stosunku do roku 2016 – wg planu III kw. - o 2,17 %) wydatków bieżących, ale brak szczegółowych objaśnień w tym zakresie nie pozwala jednoznacznie uznać czy takie oszczędności są realne i czy zakładany poziom wydatków gwarantuje realizację wszystkich nałożonych na Powiat zadań.

Skład Orzekający czyni uwagę, że w sytuacji finansowej Jednostki konieczne jest bieżące monitorowanie/analizowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych, a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji zadań Powiatu.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Analiza przedłożonego projektu wykazała, co następuje:

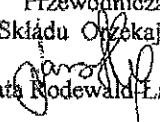
1. Wystąpiła rozbieżność pomiędzy projektem WPF (załącznik Nr 1, poz. 11.4 oraz 11.5) a projektem uchwały budżetowej na 2017 rok w zakresie wydatków inwestycyjnych, które w projekcie WPF wykazano w łącznej kwocie 4.658.884,- zł, natomiast w budżecie w kwocie 4.410.722,- zł. Różnica w kwocie 248.162,- zł stanowi wydatek w dz. 851 rozdz. 85195 § 6309.
2. W projekcie Uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej dodano nowe przedsięwzięcie w ramach wydatków bieżących pn. "Umowa na zakup druków komunikacyjnych" (poz. 1.3.1.3) z okresem realizacji 2016-2017, o łącznych nakładach finansowych 1.600.000,- zł i wydatkach w roku 2017 - 800.000,- zł oraz w ramach wydatków majątkowych pn. „Rozwój i integracja systemów informatycznych wspierających komunikację elektroniczną" (poz. 1.3.2.7) z okresem realizacji 2016-2018, o łącznych nakładach finansowych 99.000,- zł i wydatkach w roku 2017 - 70.000,- zł i 2018 - 20.000,- zł.

W porównaniu z ostatnią zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr XXII/152/2016 z dnia 19 października 2016 r.) wystąpiły rozbieżności w przedsięwzięciach w zakresie: okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitu zobowiązań. W objaśnieniach do projektu WPF zawarto informację, iż zostaną dokonane korekty w zakresie przedsięwzięć w miesiącu listopadzie 2016 roku.

3. W objaśnieniach do projektu WPF w tabeli Nr 4 "Struktura podziału dochodów bieżących i dochodów majątkowych, jak również wydatków bieżących i majątkowych w poszczególnych latach prognozy"

wystąpiły rozbieżności w zakresie wykazanych wartości procentowych po stronie dochodów bieżących i majątkowych w roku 2027 oraz po stronie wydatków bieżących i majątkowych w latach 2017-2027.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonych analiz i ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodeward-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.