

Uchwała Nr SO-0952/52/11/Ln/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2017 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowotomyskiego na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Zarząd projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowotomyskiego na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną z uwagami jak w punkcie II.3 i III uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.

Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2018 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 8 września 2010 r. Rada podjęła uchwałę Nr XXXIV/263/10 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. *Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą, natomiast materiały informacyjne nie przedstawiają aktualnego zadłużenia Powiatu, jak i zadłużenia w latach następujących po roku budżetowym, co jest wymagane § 4 ust. 3 pkt 2 wskazanej uchwały. Nadmienić jednak należy, że stan zadłużenia Powiatu wg stanu na 30.09.2017 r. (z wyspecyfikowaniem umów kredytowych) został przedstawiony w uzasadnieniu do projektu.*

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 60.806.324,65 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 59.689.128,43 zł,
- wydatki w wysokości 69.202.685,09 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 57.009.878,56 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.679.249,87 zł, co spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz.2077).

Deficyt budżetu w wysokości 8.396.360,44,- zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Projekt uchwały budżetowej przewiduje w dz. 921 rozdz. 92120 § 2720 „dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” oraz w dz. 851 rozdz. 85195 § 6309 „dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwały przed przekazaniem środków finansowych.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, *natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (0,47 %) nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209, z późn. zm.). W tym zakresie Skład Orzekający czyni uwagę.*

III.

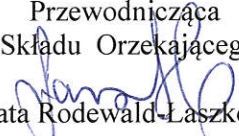
Odnośnie przedłożonego projektu Skład Orzekający czyni (poza sformułowaną w pkt II.3) następujące uwagi:

1. W postanowieniach projektu uchwały (§ 4) postanowiono, że określa się łączną kwotę przychodów w wysokości 12.000.000,- zł i przeznacza się ją na: 1) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.603.639,56 zł, 2) zadania inwestycyjne powiatu w wysokości 8.396.360,44 zł. Kwota wykazana w pkt 1 odpowiada wysokości rozchodów budżetu, natomiast kwota wykazana w pkt 2 jest równa kwocie deficytu budżetu, który jak wykazano w § 3 projektu uchwały ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. Mając na względzie przepisy art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wskazujące cele na jakie mogą być zaciągane zobowiązania z tytułu kredytów/pożyczek/obligacji komunalnych, w pkt 2 § 4 należało wskazać jako przeznaczenie kwoty 8.396.360,44 zł – sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.
2. W postanowieniach projektu uchwały (§ 8) Rada określiła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 14.000.000 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2.000.000 zł. Projekt budżetu na rok 2018 przewiduje przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 12.000.000 zł (załącznik nr 4a). Proponuje się również, aby Rada upoważniła Zarząd Powiatu do „zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu w wysokości 3.000.000 zł. W związku z powyższym kwota ogółem limitu zobowiązań winna być ustalona w kwocie

15.000.000,- zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000,- zł.

3. W postanowieniach projektu uchwały § 1 ust. 3 dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2018 r. wykazano w wysokości 197.343,30 zł, podczas gdy z powołanego załącznika nr 7 wynika kwota 798.866,00 zł.
4. Istnieje rozbieżność pomiędzy załącznikiem 3a „Plan dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami na 2018 rok” a 3b „Plan wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami na 2018 rok”, bowiem w dz. 710 rozdz. 71015 po stronie dochodów zaplanowano kwotę 494.000 zł (zgodnie z zawiadomieniem dysponenta), natomiast w wydatkach w rozdziale tym wykazano kwotę 493.800 zł. W związku z powyższym kwota ogółem wydatków na realizację zadań zleconych jest niższa od kwoty przewidywanych dotacji na ich realizację.
5. W załączniku Nr 5 „Zestawienie planowanych dotacji udzielonych z budżetu Powiatu na rok 2018”, w części dotyczącej dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych - w dz. 851 rozdz. 85195 wykazano § 6609, zamiast § 6309. Prawidłowy paragraf wynika z załącznika Nr 2 „Planowane wydatki budżetowe dla Powiatu Nowotomyskiego na rok 2018”.
6. W planie wydatków Jednostki nie występuje rozdział 80152 „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w innych typach szkół, liceach ogólnokształcących, technikach branżowych szkołach I stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych”. Uzasadnienie do projektu budżetu nie zawiera żadnych wyjaśnień w tym zakresie. Można jedynie domniemywać, że wydatki przynależne do rozdz. 80152 zostały zaplanowane w ujętym w projekcie uchwały budżetowej rozdz. 80150.
7. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 6) wykazano wydatki bieżące w kwocie 57.007.878,56 zł, zamiast zgodnie z projektem w kwocie 57.009.878,56 zł.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.