

UCHWAŁA NR 535/DR/2022
Zarządu Powiatu Nowotomyskiego
z dnia 7 września 2022 r.

**w sprawie pozbawienia drogi gminnej nr 394021P położonej na terenie Gminy
Miedzichowo kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie z użytkowania**

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.) Zarząd Powiatu Nowotomyskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie propozycję pozbawienia drogi gminnej nr 394021P położonej na terenie Gminy Miedzichowo w obrębie działek o następujących numerach ewidencyjnych:

- 360, 361, 362, 363, 364, 374/3 obręb ewid. Szklarka Trzcielska,
- 26/1, 117, 40, 109, 432/2 obręb ewid. Zachodzko,
- 194, 193, 192 obręb ewid. Zawada,

kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej z użytkowania.

§ 2. Przebieg drogi gminnej, o której mowa w § 1 przedstawiono na mapie stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU

Andrzej Wilkoński

Członkowie Zarządu:

1. Marcin Brambor

2. Konrad Drąg

3. Patryk Kąkolewski

4. Edwin Pigla



Piotr Brudło
Piotr Brudło
radca prawny

Uzasadnienie
do Uchwały Nr 535/DR/2022
Zarządu Powiatu Nowotomyskiego
z dnia 7 września 2022 r.

w sprawie pozbawienia drogi gminnej nr 394021P położonej na terenie Gminy
Miedzichowo kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie z użytkowania

Wójt Gminy Miedzichowo pismem nr IKR.0632.127.2022 z dnia 17 sierpnia 2022 r. zwrócił się do Zarządu Powiatu Nowotomyskiego o wyrażenie opinii w sprawie pozbawienia drogi gminnej nr 394021P położonej na terenie Gminy Miedzichowo kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej z użytkowania. Zgodnie z uzasadnieniem do uchwały Rady Gminy Miedzichowo przedmiotowa droga nie spełnia parametrów technicznych dla dróg gminnych wynikających z Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 124) oraz nie spełnia funkcji drogi gminnej zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 roku poz. 1693 z późn. zm., dalej „ustawa”).

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii. Zgodnie z art. 10 ust. 2 ww ustawy pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii. Zgodnie z art. 10 ust. 3 ww ustawy pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Zgodnie z art. 7 ust. 2 ww ustawy zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. W tej sprawie właściwym do zaopiniowania tegoż projektu jest Zarząd Powiatu Nowotomyskiego.

Droga gminna 394021P relacji Jabłonka Stara - Zawada położona jest na terenie Gminy Miedzichowo w obrębie działek o następujących numerach ewidencyjnych: 360, 361, 362, 363, 364, 374/3 obręb ewid. Szklarka Trzcielska, 26/1, 117, 40, 109, 432/2 obręb ewid. Zachodzko, 194, 193, 192 obręb ewid. Zawada. Spełnia ona swoją funkcję i ma znaczenie komunikacyjne dla mieszkańców tego terenu. Podczas przeprowadzonej przez pracowników Wydziału Infrastruktury Drogowej Starostwa Powiatowego w Nowym Tomysku wizji w terenie stwierdzono, że droga ta jest cały czas użytkowana. Jest to droga gruntowa, której stan techniczny jest zadowalający tzn. jest ona przejezdna. Na drodze tej nie stwierdzono również zagrożeń uniemożliwiających lub ograniczających ruch komunikacyjny.

Działki o numerach ewid. 360, 361, 362, 363, 364, 374/3 położone w obrębie ewid. Szklarka Trzcielska, 117, 40 położone w obrębie ewid. Zachodzko i stanowiące w części drogę gminną nr 394021P są własnością Skarbu Państwa w imieniu którego działa Starosta Nowotomyski.

Pismem nr GN.6821.72.2022 z dnia 1 września 2022 r. Starosta Nowotomyski działający w imieniu Skarbu Państwa wyraził negatywne stanowisko co do pozbawienia drogi gminnej nr 394021P położonej na terenie Gminy Miedzichowo kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej z użytkowania. Działki przez które przebiega droga stanowią w części własność Skarbu Państwa. Wójt Gminy Miedzichowo pomimo zaliczenia drogi przebiegającej przez działki do kategorii drogi gminnej nie wystąpił dotychczas do Wojewody Wielkopolskiego o potwierdzenie w formie decyzji, że od dnia 27 maja 1990 roku Gmina Miedzichowo jest właścicielem tych nieruchomości, także proces komunalizacji nadal trwa i nie został zakończony.

Droga gminna nr 394021P łączy bezpośrednio wsie Jabłonka Stara oraz Zawada. Jako droga służyła od dziesiątków lat mieszkańcom tych terenów i nie straciła na swoim znaczeniu – nadal jest jedyną drogą łączącą bezpośrednio te dwie miejscowości. Zaznaczyć również należy, że na dawnych mapach katastralnych jej przebieg był również widocznie wyraźny a oznaczenia „z Jabłonki St.” oraz „do Zawady” świadczą, że nie była to droga wewnętrzna, lecz ważna droga służąca mieszkańcom tych terenów. Również zapisy w katastrze gruntowym założonym około 1865 r. odnoszące się do poszczególnych parcel, a mówiące o tym, że parcele te stanowią drogę publiczną wskazują, że nadal powinna ona być drogą gminną, nad którą zarząd w myśl art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, sprawuje wójt (burmistrz, prezydent miasta), a w tym konkretnym przypadku Wójt Gminy Miedzichowo.

Proponowana przez Wójta Gminy Miedzichowo zmiana podyktowana jest stanem technicznym drogi, gdyż jest to droga gruntowa, nieutwardzona. Tymczasem, niespełnianie przez drogę parametrów technicznych drogi gminnej, określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r., poz. 124), nie może stanowić podstawy do pozbawienia drogi kategorii gminnej, gdyż jego przepisy stosuje się wyłącznie, zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia przy projektowaniu, budowie oraz przebudowie dróg publicznych i związanych z nimi urządzeń budowlanych, a także przy projektowaniu i budowie urządzeń niezwiązanych z drogami publicznymi, sytuowanych w ich pasach drogowych. Tym samym, nie ma to zastosowania przy stosowaniu procedury z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 marca 2009 r., sygn. akt I OSK 1289/08 podkreślił, że **skorzystanie z uprawnienia do zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych nie jest uzależnione od spełnienia przez nią warunków technicznych** określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 43, poz. 430 ze zm.) (...). Te przepisy są bowiem przepisami wykonawczymi do prawa budowlanego i mają zastosowanie tylko do budowy drogi publicznej. Należy również wskazać, że zaliczenie drogi do grupy dróg wewnętrznych, niemających statusu drogi publicznej, nie stanowi „zaliczenia”, o jakim mówi art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 26 września 2019 r. sygn. akt II SA/Sz 554/19, wyłączenie drogi z użytkowania, o którym mowa w art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, determinuje określone konsekwencje prawne, m.in. w postaci pozbawienia jej dotychczasowej kategorii. Dotyczyć winno to przede wszystkim takich sytuacji, w których dana droga staje się zbędna dla użytku publicznego i jest likwidowana np. z powodu wybudowania nowej drogi ją zastępującej. Tylko w takich warunkach wystąpi sytuacja zezwalająca na odstępianie od przyjętej przez ustawodawcę zasady, że pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Na marginesie, należy zauważyć, że wyłączenie z użytkowania może oznaczać znaczące ograniczenie w korzystaniu z drogi dla ruchu drogowego i dostępności dla wszystkich uczestników ruchu drogowego.

W związku z powyższym Zarząd Powiatu Nowotomyskiego po przeanalizowaniu wszystkich aspektów powyższej sprawy stwierdził, iż podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU



Andrzej Wilkoński

