

UCHWAŁA nr XLII/366/2022
Rady Powiatu Nowotomyskiego
z dnia 16 listopada 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym
Tomyślu/nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) oraz § 49 ust. 8 Statutu Powiatu Nowotomyskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Powiatu Nowotomyskiego nr XLVII/365/2018 z dnia 24 października 2018 r. w sprawie ustanowienia Statutu Powiatu Nowotomyskiego (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018 r. poz. 8661, z 2019 r. poz. 2542), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 2 listopada 2022 r., stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały, Rada Powiatu Nowotomyskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani (dane osobowe prawnie chronione) na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu/nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu przekazanej przez Wojewodę Wielkopolskiego pismem z dnia 6 października br. (data wpływu – 10 października br.) nr ref. PS-V.862.41.2022.1, uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Nowotomyskiego do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi wraz z pouczeniem o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Renata Gruszka
Renata Gruszka

Uzasadnienie
do Uchwały nr XLII/366/2022
Rady Powiatu Nowotomyskiego
z dnia 16 listopada 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu/nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu

Pismem z dnia 6 października br. (data wpływu – 10 października br.) nr ref. PS-V.862.41.2022.1 Wojewoda Wielkopolski przekazał do Rady Powiatu Nowotomyskiego skargę na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu/nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022r. poz. 2000) wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według w/w przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu (art. 229 pkt 4 Kpa).

Zgodnie z § 49 Statutu Powiatu Nowotomyskiego skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 2 listopada br. wydała opinię w sprawie przedmiotowej skargi, stanowiącą załącznik do uchwały.

Rada Powiatu Nowotomyskiego, po zapoznaniu się z przedmiotową opinią, nie wniosła do niej uwag lub zastrzeżeń i podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż wszystkie nieprawidłowości oraz zarzuty są bezpodstawne.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Renata Gruszka
Renata Gruszka

OPINIA

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 2 listopada 2022 r.

w sprawie skargi na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu/nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu

Pismem z dnia 6 października br. (data wpływu – 10 października br.) nr ref. PS-V.862.41.2022.1 Wojewoda Wielkopolski przekazał do Rady Powiatu Nowotomyskiego skargę na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu/nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu.

Po dokładnej analizie przedmiotowej skargi, Komisja stwierdziła, że taka sama skarga wpłynęła do Starostwa Powiatowego w dniu 17 sierpnia br. i była analizowana na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 29 sierpnia br. Komisja, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, przeanalizowaniu dokumentów oraz wysłuchaniu wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu nie stwierdziła nieprawidłowości w działalności Dyrektora oraz Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu.

W dniu 28 września 2022 r. Rada Powiatu Nowotomyskiego podjęła uchwałę nr XL/356/2022 w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu/nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu, uznając przedmiotową skargę za bezzasadną.

W skardze przekazanej przez Wojewodę Wielkopolskiego pojawiły się cztery nowe wątki, które zostały poddane analizie Komisji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, odnosząc się do niżej wymienionych zarzutów stwierdziła, co następuje:

- w sprawie przyznania dotacji na działalność gospodarczą – zarzuty, które składa Skarżąca dotyczące prac Komisji „(...)”, która nie ocenia w sposób samodzielny, na co też zwróciło uwagę Starostwo”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 29 sierpnia 2022r. dogłębnie przeanalizowała sposób i zasady prac, powołanej przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu, Komisji Kwalifikacyjnej ds. Programów Rynku Pracy oraz Komisji Wewnętrznej ds. Programów Rynku Pracy i nie dopatrzyła się żadnych uchybień oraz braku samodzielności poszczególnych jej członków w podejmowaniu decyzji.

W wyniku przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uzyskała informację, że Starostwo Powiatowe nie posiada żadnych dokumentów, z których wynikałoby, że podziela się opinię Skarżącej o braku samodzielności ww. Komisji w rozpatrywaniu wniosków o przyznanie środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

- w sprawie skierowania na badanie do wskazanego przez Powiatowy Urząd Pracy lekarza medycyny pracy w Nowym Tomyślu

Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz z rozporządzeniem Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy, osoba bezrobotna, która odmówiła przyjęcia propozycji pracy albo innej formy pomocy określonej w ustawie może zostać skierowana na badania do lekarza medycyny pracy. Z informacji uzyskanych od Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy wynika, że w roku 2022 usługi medyczne na potrzeby Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu, zarówno w stosunku do pracowników jak i osób bezrobotnych, zgodnie z podpisaną umową świadczy: Lidia Łuczak – Staręga Prywatny Gabinet Lekarski Przychodnia Medycyny Pracy, ul. Kolejowa 14, 64-300 Nowy Tomyśl. Lekarz posiada odpowiednią wiedzę i kompetencje by wydawać opinie dotyczące przydatności zawodowej do pracy i zawodu albo kierunku szkolenia, sporządzone na podstawie przeprowadzonych badań.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się błędów przy wydawaniu przez pracownika Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu skierowania na badania do lekarza medycyny pracy i uznała, że zarzuty kierowane przez Skarżącą na wynik badania są bezpodstawne. Skarżąca w chwili rejestracji w Powiatowym Urzędzie Pracy oświadczyła, że jest zdolna i gotowa do podjęcia zatrudnienia. Skarżąca miała prawo do wniesienia odwołania od niekorzystnej dla niej decyzji lekarza, czego nie uczyniła.

- w sprawie nieprzestrzegania przez Powiatowy Urząd Pracy w Nowym Tomyślu przepisów Europejskiej Konwencji Praw Człowieka

Zadaniem Powiatowego Urzędu Pracy jest między innymi opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Cytując Skarżącą: „Pani dyrektor swoimi działaniami pozbawiła mnie ubezpieczenia, a tym samym prawa do ochrony zdrowia i życia, proponując ofertę pracy chciała pozbawić mnie prawa do odpoczynku itp. itd. wynikających z Europejskiej Konwencji Praw Człowieka”. Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się w tej kwestii łamania prawa przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu. Każda osoba ma prawo do rejestracji w urzędach pracy, jeśli spełnia warunki do uzyskania statusu osoby bezrobotnej lub poszukującej pracy, ale nie jest to obowiązkiem ustawowym każdego człowieka nie posiadającego zatrudnienia. Rejestrując się w urzędzie osoba deklaruje między innymi gotowość do podjęcia pracy w pełnym wymiarze czasu pracy. Pracownik urzędu przedkładając propozycję pracy wykonuje zadania ustawowe, które nakazują mu przedkładać odpowiednie propozycje pracy swoim klientom. Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie może więc kolidować z Europejską Konwencją Praw Człowieka. Dyrektor jak i podwładni pracownicy Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyślu działają zgodnie z przepisami prawa.

Z informacji jakie uzyskała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, Wojewoda Wielkopolski podtrzymał decyzję I Instancji (Powiatowego Urzędu Pracy działającego w imieniu Starosty Nowotomyskiego) orzekając o utracie przez Skarżącą statusu osoby bezrobotnej z powodu

odmowy bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji pracy. Wojewoda nie dopatrzył się, aby oferta pracy zaproponowana Skarżącej była nieodpowiednia oraz by pozbawiała Skarżącą praw do odpoczynku.

– w sprawie nieprzestrzegania RODO

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po wyjaśnieniach złożonych przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyszu dotyczących zarzutu nieprzestrzegania RODO poprzez przyjmowanie w pokojach dwóch osób równocześnie oraz wypytywanie o dane wrażliwe stwierdza, iż sposób obsługi klientów Powiatowego Urzędu Pracy jest zgodny z zaleceniami pokontrolnymi wydanymi przez Wojewodę Wielkopolskiego po kontroli jednostki w 2018 roku. Jedynym z punktów, które mają wpływ na podjęcie odpowiednich działań urzędu względem osoby bezrobotnej to „stan zdrowia”. Pytania zadawane osobom bezrobotnym są bardzo ogólne i mają na celu uzyskanie wiedzy o tym, czy osoba bezrobotna posiada przeciwwskazania do wykonywania określonej pracy. Skarżąca nie przedstawiła w urzędzie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, ani innych dokumentów świadczących o istnieniu przeciwwskazań do podjęcia określonego rodzaju pracy. O stanie zdrowia Skarżąca poinformowała urząd pisemnie składając uwagi i wnioski do wszczętego postępowania administracyjnego. Złożenie takiej informacji pisemnie skutkowało wydaniem skierowania do lekarza medycyny pracy, który mógł określić zdolność Skarżącej do pracy.

Po analizie przedmiotowej skargi, a w szczególności dodatkowych wątków oraz wystuchaniu wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Tomyszu, z uwagi na brak wskazania w skardze nowych okoliczności, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podtrzymuje swoje poprzednie stanowisko i stwierdza, iż wszystkie zarzuty ujęte w przedmiotowej skardze są bezpodstawne i nie znajdują uzasadnienia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedkłada projekt uchwały w przedmiotowej sprawie i uznaje skargę za bezzasadną.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji

Dorota Kaczmarek

