

Poznań, 29.08.2023

WOO-III.410.579.2023.RJ.1

**Pan Andrzej Karkowski
Pełnomocnik Starosty Nowotomyskiego**

Green Key Joanna Masiota-Tomaszewska
ul. Wagrowska 2/207
61-369 Poznań

Dotyczy: uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu nowotomyskiego na lata 2023-2032”.

Pismem z 28.07.2023 r. (data wpływu: 31.07.2023 r.) Pan Andrzej Karkowski, pełnomocnik Starosty Nowotomyskiego na podstawie art. 46, art. 47, art. 48 oraz art. 57 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, z późn. zm.), *zwanej dalej ustawą ooś*, wystąpił o „uzyskanie opinii co do braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu »Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu nowotomyskiego na lata 2023-2032«”.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, tj. przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy ooś organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. Zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy ooś odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku projektu dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy. Natomiast zgodnie z art. 48 ust. 4 pkt 1 ustawy ooś odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dotyczy projektu zmiany dokumentu w związku ze zmianą stanowiącą niewielką modyfikację przyjętego już dokumentu lub zmianą dotyczącą obszaru w granicach jednej gminy.

W załączonym do pisma z 28.07.2023 r. projekcie Programu wskazano, iż przedmiotowy projekt jest dokumentem przedstawiającym aktualną sytuację powiatu nowotomyskiego pod względem występowania wyrobów zawierających azbest. Ponadto wskazano, iż projekt

Programu jest „dokumentem praktycznym”, który winien służyć planowaniu prac związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest, a także podczas procesu pozyskiwania funduszy na ten cel. Celem projektu dokumentu jest „przedstawienie wytycznych do racjonalnych działań programowych na dalsze lata oraz poprawa stanu środowiska przyrodniczego i bezpieczeństwa mieszkańców powiatu nowotomyskiego”. Założenia projektu Programu opierają się na pięciu głównych zadaniach, które cechują się możliwością rozłożenia w czasie, przy równoczesnej eliminacji lub też „bardzo znacznym ograniczeniu zagrożeń dla zdrowia człowieka”.

Głównymi zadaniami projektu Programu, których realizacja przyczyni się do osiągnięcia ww. celu, są:

- „Prowadzenie działań, mających na celu zharmonizowanie aktów prawa miejscowego oraz powiatowego i gminnego (uchwały, regulaminy) z przepisami wojewódzkimi (WFOŚiGW) i krajowymi (POKzA, ustawy, rozporządzenia), a także z aktami prawa Unii Europejskiej”,
- „Prowadzenie działań edukacyjno - informacyjnych, w celu podnoszenia świadomości i wiedzy na temat wyrobów zawierających azbest”,
- „Prowadzenie zadań administracyjnych mających na celu usuwanie azbestu oraz ich transport i unieszkodliwienie na wyznaczonym składowisku odpadów niebezpiecznych”,
- „Prowadzenie monitoringu realizacji programu w postaci sukcesywnego uzupełniania Bazy Azbestowej dostępnej pod adresem www.bazaazbestowa.gov.pl przez Burmistrzów i Wójtów oraz Marszałka Województwa Wielkopolskiego”,
- „Zapewnienie bezpieczeństwa prac związanych z usuwaniem azbestu”.

W załączonym do pisma z 28.07.2023 r. projekcie Programu wskazano, iż zarówno przedmiotowy projekt dokumentu, a także „»Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 – 2032« opierają się na następujących celach:

- usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest,
- minimalizacja negatywnych skutków zdrowotnych spowodowanych obecnością azbestu na terytorium kraju,
- likwidacja szkodliwego oddziaływania azbestu na środowisko”.

W projekcie Programu wyjaśniono, iż celem projektu dokumentu jest m.in. ukazanie mieszkańcom powiatu nowotomyskiego szkodliwego wpływu azbestu na zdrowie człowieka, określenie ilości wyrobów zawierających azbest na terenie powiatu, a także wyznaczenie zadań długookresowych mających na celu eliminację ww. wyrobów z użytkowania. Napisano, iż realizacja projektu dokumentu przyczyni się do stworzenia odpowiednich warunków życia mieszkańców. Ponadto w projekcie dokumentu wskazano, iż „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu nowotomyskiego na lata 2023-2032” ma charakter lokalny, jednakże pozostaje „spójny z głównymi założeniami programu krajowego”. Podkreślono także na zgodność projektu dokumentu z obowiązującymi aktami prawnymi z zakresu gospodarki odpadami oraz z Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2022.

Wśród działań przewidzianych do realizacji w ramach projektu Programu wskazano także na konieczność prowadzenia działań edukacyjnych. W tym celu należy wykorzystać „możliwe media np. w postaci informacji na stronie internetowej Starostwa Powiatowego, informacji w prasie lokalnej, ulotek informacyjnych do pobrania w siedzibie Starostwa bądź wysyłki ulotek informacyjnych”. Ponadto stwierdzono, iż prowadzenie zadań z zakresu usuwania oraz zagospodarowania odpadów powierza się „wyspecjalizowanym firmom”, które stanowią gwarancję zapewnienia odpowiedniego poziomu „bezpieczeństwa ekologicznego-wyeliminuje to przedostawanie się pyłów azbestowych do powietrza przy demontażu”. Natomiast demontaż oraz transport odpadów zawierających azbest powinien odbywać się przy wykorzystaniu „specjalistycznych zabezpieczeń, bez możliwości ich przemieszczania się”. Ponadto usuwane odpady „muszą być codziennie zabezpieczane i magazynowane w niedostępnym dla osób postronnych miejscu”. W przedstawionym projekcie Programu wskazano także, iż „na terenie województwa wielkopolskiego odpady zawierające azbest są przyjmowane przez składowisko w Koninie”.

Wśród działań ograniczających negatywne oddziaływanie skutków realizacji zadań związanych z usuwaniem oraz transportem wyrobów zawierających azbest zaproponowano m.in.:

- „edukację ekologiczną mieszkańców o szkodliwości samowolnego, samodzielnego usuwania azbestu oraz jego »dzikiego« składowania”,
- „zabezpieczenie techniczne sprzętu i miejsca w czasie realizacji przedsięwzięcia”,
- „odpowiednie zabezpieczenie osób pracujących przy demontażu pokryć azbestowych”,
- „odpowiednie zabezpieczenie azbestu podczas przewozu na miejsce składowania”.

W projekcie Programu podkreślono, iż „zapewnienie prawidłowego postępowania” skutkować będzie możliwością wyeliminowania dostawiania się ww. wyrobów do „poszczególnych komponentów środowiska”.

W piśmie z 28.07.2023 r. wskazano, iż „organ opracowujący stoi na stanowisku, że dokument ten: nie spełnia normy zawartej w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś, gdyż nie wyznacza ram dla późniejszych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko; nie spełnia normy zawartej w art. 47 ustawy ooś, gdyż realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko”.

Mając na uwadze powyższe, w szczególności zakres i charakter wymienionych w projekcie Programu zadań, brak jest podstaw do zakwalifikowania projektu dokumentu do dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 ustawy ooś, gdyż nie wyznacza on ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Wydanie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko możliwe jest jedynie dla projektów dokumentów lub projektów zmiany tych dokumentów, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1-3, w związku z art. 48 ust. 3 i ust. 4 ustawy ooś.

W związku z tym, mając na uwadze art. 19 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu nie może wydać w trybie art. 48 ust. 1 ustawy ooś uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu nowotomyskiego na lata 2023-2032”.

Jednocześnie informuję, że zgodnie art. 47 ust. 1 ustawy ooś przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest wymagane także w przypadku projektu dokumentu innego niż wymieniony w art. 46 ust. 1 oraz w przypadku projektu zmiany takiego dokumentu, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, organ opracowujący projekt stwierdzi, że realizacja postanowień danego dokumentu albo jego zmiany może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Na terenie powiatu nowotomyskiego znajdują się następujące obszary chronione, wyznaczone na podstawie ustawy dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336):

- rezerwat przyrody Wielki Las,
- rezerwat przyrody Urbanowo,
- rezerwat przyrody Rezerwat na Jeziorze Zgierzynieckim im. Bolesława Papi,
- obszar chronionego krajobrazu H – Międzychód,
- obszar chronionego krajobrazu Pojezierze Sławskie, Pradolina Obry i Rynna Zbąszyńska,
- obszar chronionego krajobrazu I Międzyrzecz-Trzciel,
- obszar chronionego krajobrazu Gorzycko,
- zespół przyrodniczo-krajobrazowy Glińskie Góry w gminie Nowy Tomyśl,
- specjalny obszar ochrony siedlisk Ostoja Zgierzyniecka PLH300007,
- specjalny obszar ochrony siedlisk Kopanki PLH300008,
- specjalny obszar ochrony siedlisk Rynna Jezior Obrzańskich PLH080002,
- specjalny obszar ochrony siedlisk Dolina Mogielnicy PLH300033,
- obszar specjalnej ochrony ptaków Jezioro Zgierzynieckie PLB300009,

- obszar specjalnej ochrony ptaków Jeziora Pszczewskie i Dolina Obry PLB080005.

Na obszarze powiatu znajdują się także pomniki przyrody oraz użytki ekologiczne.

W przedstawionej dokumentacji wynika, że wszelkie działania związane z usuwaniem azbestu będą prowadzone przez wyspecjalizowane firmy oraz nie doprowadzą do uszczerbku środowiska przyrodniczego, w tym dostania się azbestu do środowiska.

Uwzględniając charakter, skalę i zakres zadań wskazanych w projekcie dokumentu, a także informacje zawarte w piśmie z 28.07.2023 r., stwierdzono, że realizacja postanowień projektu dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na ww. obszary chronione. W związku z powyższym dla projektu „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu nowotomyskiego na lata 2023-2032” nie ma potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Grażyna Smolibowska-Hruszka
Naczelnik Wydziału
Ocen Oddziaływania na Środowisko
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Znak pisma	WOO-III.410.579.2023.RJ(4)
Identyfikator pliku	711370
Nazwa pliku	KW_138353_RDO_S_plik6.DOCX
Wersja pliku	5
Skrót pliku	8cd7c6849e7e509a9a3c85cb5a8b3525

Wydrukował(a): Rozalia Jasińska WOO-III

Data wydruku: 2023-08-29 11:58:37

INSPEKTOR

Rozalia Jasińska

Rozalia Jasińska

Podpisane przez:

Grażyna Smolibowska-Hruszka

Naczelnik - Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko

Data podpisu: 2023-08-29 11:54:53

Numer certyfikatu: 1033661921338472838

Wystawca certyfikatu: Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.