

AO.153, 3.2023

Dąbrowa, 13 listopada 2023 roku

STAROSTWO POWIATOWE
w Nowym Tomysiu
Kancelaria Ogólna

2023 -12- 06

Nr z rejestru 14.247 / 2023

Ilość załączników

Podpis

Starosta Nowotomyski

ul. Poznańska 33

64-300 Nowy Tomyśl

2023 -12- 07

AO dąbrowa 12



PETYCJA

Niniejszym na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483), art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 1960 Nr 30, poz. 168 tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775),

składam petycję i wnoszę o utwardzenie powiatowej drogi gruntowej, na odcinku od Porażyn Tartak w stronę Kuślina na długości co najmniej 4 km, poprzez położenie na niej płyt betonowych.

Uzasadnienie

I. Uzasadnienie faktyczne

- (1) Droga powiatowa na odcinku od Porażyn Tartak w stronę Kuślina, na długości ok. 4 km jest drogą gruntową. Z uwagi na to, droga jest podatna na wszelkie działania atmosferyczne i faktyczne, związane z jej użytkowaniem, wpływające na jej strukturę. Jakkolwiek opady deszczu powodują, że nawierzchnia drogi gruntowej rozmięka tworząc głębokie koleiny, w których gromadzi się woda. Powyższe skutkuje tym, że droga jest nieprzejezdna z uwagi na błoto i głębokie kałuże. Jeżdżąc ww. odcinkiem drogi powiatowej, mieszkańcy ryzykują uszkodzeniem zawieszenia samochodu, podwozia oraz ugrzęźnięciem.

Dotychczasowe działania zarządcy drogi pozostają niewystarczające. Wyrównanie mechaniczne drogi, wykonywane przez zarządcę drogi dwa razy w roku nie poprawia jej stanu technicznego. Po równaniu droga pozostaje przejezdna przez kilka dni, jednak jakikolwiek opad całkowicie likwiduje wykonane utwardzenie.

- (2) Pozytywne rozpatrzenie niniejszej petycji pozostaje w interesie publicznym. Odcinek drogi powiatowej od Porążyn Tartak w stronę Kuślina jest wykorzystywany przez mieszkańców Dąbrowy, Dąbrowy Nowej, Wąsowa oraz Kuślina, którzy dojeżdżają tamtędy do pracy i szkoły. Opisany powyżej negatywny stan drogi utrudnia mieszkańcom dojazd do posesji oraz do drogi wojewódzkiej.

Stan techniczny drogi zagraża bezpieczeństwu drogowemu, w szczególności zagraża bezpiecznemu poruszaniu się po niej osób fizycznych, w tym dzieci i pojazdów mechanicznych. W okolicy ww. odcinka drogi zamieszkuje wiele dzieci, które z uwagi na powyższe okoliczności nie mogą się samodzielnie poruszać ww. trasą.

Nadto, niniejsza petycja pozostaje szczególnie uzasadniona z uwagi na zbliżającą się zimę. Możliwe opady śniegu, deszczu, gradu oraz mrozów będą w sposób negatywny wpływać na ww. odcinek drogi, uniemożliwiając mieszkańcom dojazd do pracy lub szkoły w trudnych warunkach pogodowych oraz poruszanie się wzdłuż ww. drogi. Spadek temperatury spowoduje zamarznięcie zgromadzonej wody i błota oraz powstaniem lodu na nawierzchni.

II. Uzasadnienie prawne

- (3) Zgodnie z treścią art. 19 ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. 1985 Nr 14, poz. 60 tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 645, dalej jako: ustawa o drogach publicznych), zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu.

Zadania i obowiązki zarządcy dróg, w tym dróg powiatowych określa art. 20 ustawy o drogach publicznych. W szczególności pkt. 4 ww. przepisu prawa stanowi, iż: **„Do zarządcy drogi należy w szczególności: 4) utrzymanie części drogi, urządzeń drogi, budowli ziemnych, drogowych obiektów inżynierskich, znaków drogowych, sygnałów drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, z wyjątkiem części pasa drogowego, o których mowa w art. 20f pkt 2”.** Definicja legalna pojęcia utrzymania drogi, została przez ustawodawcę zamieszczona w art. 4 pkt. 20 ustawy o drogach publicznych i stanowi, że utrzymaniem drogi jest wykonywanie robót konserwacyjnych, porządkowych i innych zmierzających do

zwiększenia bezpieczeństwa i wygody ruchu, w tym także odśnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej.

- (4) Z uwagi na powyższe, Zarząd Powiatu Nowotomyskiego, jako zarządca przedmiotowej drogi powinien podjąć wszelkie działania celem utrzymania nawierzchni drogi i zabezpieczenia jej przed czynnikami atmosferycznymi i faktycznymi wpływającymi na jej nieprzejezdność. Obowiązki zarządcy drogi, określone ustawą o drogach publicznych pozostają obligatoryjnymi działaniami, które zarządca drogi jest zobowiązany podejmować w każdorazowym przypadku.

W niniejszej sprawie, Zarząd Powiatu nie podejmuje działań wystarczających dla wywiązania się z ciężących na nim obowiązków. Zarząd Powiatu nie podejmuje działań celem utrzymania przedmiotowej drogi w odpowiednim stanie technicznym, w tym robót konserwacyjnych czy porządkowych. Stan techniczny drogi zagraża bezpieczeństwu drogowemu, a ruch pojazdów i pieszych po ww. odcinku drogi naraża uczestników ruchu drogowego na szkody na osobie lub mieniu.

Jak wskazuje się w orzecznictwie: *„Na zarządcy drogi ciąży szeroko rozumiany obowiązek wykonywania ogółu prac remontowych, zabezpieczających i przywracających pierwotny (prawidłowy) stan nawierzchni oraz bieżących robót konserwacyjnych, porządkowych i innych, których celem jest poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa ruchu, a jego pierwszoplanowym zadaniem jest utrzymanie drogi w stanie wykluczającym narażenie użytkowników na wypadek, pozostający w adekwatnym związku przyczynowym z ich wykorzystaniem.”* (tak: Sąd Apelacyjny w Łodzi – I Wydział Cywilny w wyroku z dnia 17 grudnia 2014 roku, sygn. akt: I ACa 881/14)

- (5) Obecnie, przedmiotowa droga nie spełnia nawet podstawowych warunków drogi, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1518), w dziale II ww. rozporządzenia. W tym miejscu należy szczególnie wskazać, na niektóre z podstawowych warunków drogi, o których mowa w ww. rozporządzeniu: Drogę sytuuje się w pasie drogowym tak, aby uwzględnić potrzebę ochrony drogi i jej użytkowników oraz terenów przyległych do pasa drogowego przed wzajemnym niekorzystnym oddziaływaniem (§6 ww. rozporządzenia); Droga powinna zapewniać odpowiedni poziom bezpieczeństwa i sprawności ruchu użytkownikom, dla których jest przeznaczona (§7 ww. rozporządzenia); Droga powinna spełniać w cyklu życia drogi co najmniej podstawowe warunki dotyczące nośności i stateczności konstrukcji, bezpieczeństwa pożarowego, bezpieczeństwa użytkowania, dostępności, ochrony zdrowia

ludzi i środowiska, w tym ochrony przed hałasem, oszczędności energii oraz zrównoważonego wykorzystania zasobów naturalnych (§9 ust. ww. rozporządzenia).

Jak zostało dotychczas przedstawione w niniejszym piśmie, droga na odcinku od Porażyn Tartak w stronę Kuślina na długości co najmniej 4 km, nie spełnia ww. warunków.

Niezależnie od powyższego, należy wskazać, że ww. rozporządzenie formułuje również obowiązki zarządcy drogi. Zgodnie z §113 ust. 1: *„W ramach użytkowania drogi zarządca realizuje procesy całorocznego utrzymania bieżącego oraz utrzymania długoterminowego.”* Nadto, jak wskazuje §114 ust.1 pkt. 2 ww. rozporządzenia: *„W ramach procesu użytkowania drogi zarządca prowadzi co najmniej: 2) ocenę stanu technicznego, przydatności do użytkowania oraz estetyki drogi, wykonując inspekcje bieżące, podstawowe, rozszerzone lub szczegółowe albo ekspertyzy.”*

- (6) Wobec powyższego, Zarząd Powiatu jest zobowiązany do podjęcia działań celem wypełnienia obowiązków, o których mowa w przepisach ustawy o drogach publicznych oraz rozporządzenia w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych, w szczególności obowiązku określonego w art. 20 pkt. 4 ww. ustawy. Utwardzenie gruntowej drogi powiatowej na odcinku od Porażyn Tartak w stronę Kuślina na długości co najmniej 4 km poprzez położenie płyt betonowych pozostaje konieczne celem zapewnienia bezpieczeństwa i wygody ruchu.

Równanie terenu dokonywane dotychczas przed zarządcę drogi nie jest wystarczające dla zapewnienia przejezdności drogi. Nawierzchnia ww. drogi składa się głównie z ubitej ziemi. Jakkolwiek opady, skutkują rozmoknięciem wierzchnich warstw nawierzchni, co powoduje powstanie błota, kałuż oraz kolein. Położenie płyt betonowych zabezpieczy drogę przed działaniem czynników atmosferycznych i faktycznych związanych z jej użytkowaniem, co może zapobiec powstaniu błota, kałuż i kolein. Płyty betonowe zwiększą również bezpieczeństwo drogowe. Pojazdy mechaniczne nie będą się ślizgać i zyskają większą przyczepność do nawierzchni, co może zminimalizować ryzyko wypadków. Nawierzchnia z betonu ułatwi ruch pieszych i zapewni ich bezpieczne przemieszczanie się, bez obaw o ewentualny upadek. Jak wynika z powyższego, położenie płyt betonowych zwiększy zdecydowanie bezpieczeństwo na drodze i wygodę ruchu.

Z uwagi na powyższe, niniejsza petycja pozostaje konieczna i w pełni uzasadniona.

Niniejsza petycja wypełnia wymagania jakim powinna odpowiadać petycja, zgodnie z treścią ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w szczególności w zakresie jej formy i treści.

Załącznik:

- *lista osób wnoszących petycję;*
- *dokumentacja fotograficzna.*