

**Uchwała XII/70/2015
Rady Powiatu Nowotomyskiego
z dnia 28 października 2015r.**

w sprawie programu współpracy na 2016 rok Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445), art. 5a ust.1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 ze zm.) Rada Powiatu stanowi co następuje:

§ 1.

Uchwała się program współpracy na 2016 rok Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w brzmieniu jak w załączniku do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY


Maria Galas

**Uzasadnienie do Uchwały nr XII/70/2015
Rady Powiatu Nowotomyskiego
z dnia 28 października 2015r.**

w sprawie programu współpracy na 2016 rok Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organy administracji samorządowej obowiązek współpracy z organizacjami pożytku publicznego przy realizacji zadań publicznych będących w zakresie tych organów.

Rada Powiatu, przyjmując niniejszą uchwałę, deklaruje wolę współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na zasadzie partnerstwa i wyraża intencję realizacji swoich zadań ustawowych, w ścisłym współdziałaniu z nimi. Powiat, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym i postulatom organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego wprowadza dwie formy przekazywania zadań do wykonania: dotację na realizację zadania zleconego oraz dotację na wsparcie realizacji zadań przez organizacje pozarządowe.

Procedura w obu przypadkach prowadząca do wyłonienia partnera ma formę otwartego, powszechnie dostępnego konkursu i charakter przedmiotowy, a nie podmiotowy. Oznacza to, że współpracą objęte jest zadanie (projekt), a nie instytucja (organizacja pozarządowa). Z uwagi na ustawowy wymóg rzetelnego gospodarowania środkami publicznymi, w procedurze kwalifikacyjnej wymagane są informacje potwierdzające kompetencje i wiarygodność organizacji pozarządowej.

PRZEWODNICZĄCA RADY


Maria Galas

**Program współpracy w roku 2016 Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy
z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.**

Rozdział I

Postanowienia ogólne

Współpraca realizowana jest w oparciu o roczny program uchwalany przez Radę Powiatu Nowotomyskiego i realizowana jest m.in. poprzez zlecenie realizacji zadań powiatu w formie powierzenia wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na jego sfinansowanie lub wspierania realizacji zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji. Program obejmuje współpracę Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami działającymi na rzecz Powiatu Nowotomyskiego. Ponadto udziela się dotacji na realizację zajęć pozalekcyjnych realizowanych w publicznych placówkach oświatowych na terenie powiatu nowotomyskiego.

Ilekczo w niniejszym programie jest mowa o:

1. **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 ze zm.);
2. **działalności pożytku publicznego** – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
3. **organizacjach pozarządowych** – rozumie się przez to niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych oraz niedziałające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia;
4. **organizacjach pożytku publicznego** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego a także stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, które spełniają wymagania określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzące na obszarze powiatu nowotomyskiego swoją działalność;
5. **środkach publicznych** – należy przez to rozumieć środki publiczne, o których mowa w ustawie o finansach publicznych, przeznaczonych na wydatki publiczne w rozumieniu tej ustawy;

6. **dotacji** – należy rozumieć przez to dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.);

7. **otwartym konkursie ofert** – należy przez to rozumieć konkurs na dotacje z budżetu Powiatu Nowotomyskiego na realizację zadań powiatu;

8. **komisji konkursowej** – należy przez to rozumieć Komisję Konkursową, powołaną w celu zaopiniowania ofert;

9. **sferze zadań publicznych** – należy przez to rozumieć zadania, o których mowa w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

10. **powiecie** – rozumie się przez to Powiat Nowotomyski;

11. **zadaniach powiatu** – należy przez to rozumieć zadania publiczne, należące do zakresu działania powiatu według ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445)

12. **powiecie i samorządzie powiatowym** – należy przez to rozumieć zarówno organy samorządowe jak i jednostki organizacyjne Powiatu Nowotomyskiego, realizujące określone zadania publiczne, należące do zadań powiatu.

Rozdział II

Główne cele programu

Głównym celem programu współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy jest kształtowanie ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi działającymi na obszarze powiatu poprzez wspieranie tych organizacji w realizacji ważnych celów społecznych oraz stwarzanie warunków dla powstawania różnorodnych inicjatyw i struktur działających na rzecz lokalnej społeczności, a także integrowanie różnych podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zasięgiem sferę zadań publicznych.

1. Cele szczegółowe Programu to:

- a) umacnianie społecznej świadomości i poczucia odpowiedzialności za siebie i otoczenie,
- b) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- c) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców powiatu,
- d) udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu Programu,
- e) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb,
- f) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- g) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- h) integracja podmiotów polityki lokalnej, obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy.

2. Cele wymienione w ust.1 będą realizowane poprzez równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków.

Rozdział III

Zasady i formy współpracy

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Współpraca może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.

a) Współpraca finansowa polega na zleceniu realizacji zadań publicznych poprzez:

- powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,

- wspieranie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

b) Współpraca pozafinansowa polega na:

- wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności,

- konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,

- konsultowaniu projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia.

- promocji działalności podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na stronach internetowych powiatu

- organizowanie szkoleń tematycznych oraz doradztwo i udzielenie pomocy merytorycznej, a także wymiana informacji i dobrych praktyk.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy

Zakres przedmiotowy programu określa art. 4 ustawy, który wyznacza zakres sfery zadań pożytku publicznego i obejmuje praktycznie wszystkie istotne przedmioty realnego i potencjalnego wspólnego zainteresowania samorządu powiatowego i organizacji pozarządowych oraz podmiotów działających w sferze pożytku publicznego.

Rozdział V

Priorytetowe zadania publiczne

Do zadań priorytetowych, które będą realizowane w 2016 r. przez adresatów programu należą:

- 1) wspieranie kultury, sztuki, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 2) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
- 3) turystyka i krajoznawstwo,
- 4) nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie,
- 5) działalność na rzecz integracji osób w wieku emerytalnym,
- 6) działalność na rzecz kombatantów i osób represjonowanych,
- 7) działanie na rzecz osób niepełnosprawnych.

Rozdział VI

Okres realizacji programu

Powiat Nowotomyski realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy na podstawie rocznego programu współpracy i działania te obejmują rok kalendarzowy 2016.

Rozdział VII

Sposób realizacji programu

1. Przeprowadzanie otwartych konkursów ofert wg procedur określonych w ustawie oraz Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania zadania (Dz. U. z 2011r., Nr 6, poz. 25 ze zm.).

2. Dotacje, o których mowa w Ustawie nie mogą być udzielone na:

- a) dotowanie przedsięwzięć, które dofinansowywane są w inny sposób z budżetu powiatu,
- b) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć oraz refundację kosztów,
- c) budowę, zakup budynków lub lokali, zakup gruntów,
- d) działalność gospodarczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
- e) udzielenie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym,
- f) działalność polityczną lub religijną.

3. Ogłoszenie przez Starostę Nowotomyskiego otwartego konkursu ofert w celu wspierania realizacji zadań publicznych podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego opublikowane zostanie w:

- a) Biuletynie Informacji Publicznej,
- b) na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Tomysłu,

4. Konkursy dotyczące realizacji zadań ogłasza Starosta Nowotomyski, przy czym termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia o konkursie.
5. Decyzję o wyborze podmiotów, które uzyskają dotację i o wysokości dotacji podejmie Zarząd Powiatu Nowotomyskiego na podstawie opinii przedstawionej przez komisję konkursową.
6. Wykaz podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, wspieranych zadań, na które przyznano dotacje i kwoty dotacji przyznanych na realizację tych zadań, zostaną opublikowane w BIP-ie, na stronach internetowych Powiatu Nowotomyskiego.
7. W imieniu Starosty Nowotomyskiego kontrolę merytoryczną i finansową nad realizacją zadań publicznych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego sprawują wyznaczeni pracownicy Wydziału Edukacji, Kultury i Kultury Fizycznej oraz Wydziału Finansów Starostwa Powiatowego poprzez :
 - a) egzekwowanie przestrzegania postanowień zawartych w ustawie, umowach i Programie współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2016 roku,
 - b) analizę i ocenę przedkładanych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego rozliczeń i sprawozdań,
 - c) egzekwowanie od podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, w razie zaistnienia takiej potrzeby – wyjaśnień, zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z umową.
8. Na wniosek organizacji pozarządowej lub podmiotu wymienionego w art. 3 ust.3 ustawy Starosta Nowotomyski może zlecić realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na jego realizację w trybie art. 19a ustawy, pod warunkiem zabezpieczenia w budżecie powiatu środków finansowych na ten cel.
9. W sytuacjach wyjątkowych i losowych określonych w art. 11a ustawy realizacja zadania publicznego może nastąpić z pominięciem otwartego konkursu ofert.

Rozdział VIII

Wysokość środków przeznaczanych na realizację programu.

Wysokość środków finansowych przewidzianych na realizację zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym i innym uprawnionym podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy nie może być niższa niż 80.000,00 zł.

Rozdział IX

Sposób oceny realizacji programu.

Ocena realizacji programu odbywać się będzie poprzez złożenie Radzie Powiatu sprawozdania z realizacji niniejszego programu współpracy do dnia 30 kwietnia 2017 roku. Koordynatorem realizacji Programu jest Wydział Edukacji, Kultury i Kultury Fizycznej Starostwa Powiatowego w Nowym Tomyślu.

Rozdział X

Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji.

1. Zarząd Powiatu Nowotomyskiego podaje do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do konsultacji projektu Programu zgodnie z procedurą określoną w uchwale Rady Powiatu Nowotomyskiego w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

2. Informacje, iż trwają konsultacje projektu Programu zamieszcza się na stronie internetowej Powiatu Nowotomyskiego oraz na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Nowym Tomyślu.

3. Zarząd Powiatu Nowotomyskiego przedłoży projekt Programu, o którym mowa w ust. 1 w terminie umożliwiającym jego uchwalenie przez Radę Powiatu do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania Programu.

Rozdział XI

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

1. Każdorazowo w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na wykonanie zadań publicznych powołuje się Komisję Konkursową, zwanej dalej Komisją. Komisja i jej przewodniczący powoływana jest uchwałą Zarządu Powiatu Nowotomyskiego w celu opiniowania złożonych ofert w otwartych konkursach ofert.

2. W skład komisji konkursowej wchodzi minimum 3 osoby.

3. W skład komisji konkursowej wchodzi osoba reprezentująca organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, przy czym nie może ona reprezentować ani pełnić funkcji w organach statutowych podmiotu biorącego udział w konkursie.

4. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013, poz. 267 ze zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.

5. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 jeżeli żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji lub wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f.

5. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert.

6. Z czynności dokonywanych na każdym z posiedzeń Komisji sporządza się protokół. Komisja ulega rozwiązaniu z dniem zatwierdzenia przez Zarząd Powiatu wyników konkursu. Decyzje Komisji podejmowane są zwykłą większością głosów obecnych na posiedzeniu członków, w głosowaniu jawnym.

7. Komisja konkursowa jest organem opiniodawczo-doradczym w zakresie opiniowania wniosków o uzyskanie środków finansowych. Jej decyzja nie jest zatem wiążąca dla organu ogłaszającego konkurs. Decyzję o wyborze oferty i udzieleniu dotacji na realizację zadania publicznego dokonuje Zarząd Powiatu Nowotomyskiego.