



PROJEKT

Roczny program współpracy Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2019

Rozdział I

Postanowienia ogólne

Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.) realizowana jest w oparciu o roczny program uchwalany przez Radę Powiatu Nowotomyskiego i realizowana jest między innymi poprzez zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań Powiatu Nowotomyskiego w formie powierzania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji celowej na sfinansowanie całkowitych kosztów realizacji zadania lub wspierania realizacji zadania wraz z udzieleniem dotacji celowej na dofinansowanie i pokrycie częściowych kosztów jego realizacji.

Niniejszy „Roczny program współpracy Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2019”, obejmuje współpracę Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego w sferze zadań określonych w ustawie i mającymi swoją siedzibę na terenie Powiatu Nowotomyskiego, a także działającymi na obszarze lub na rzecz Powiatu Nowotomyskiego. Ponadto udziela się dotacji na realizację zajęć pozalekcyjnych realizowanych w publicznych placówkach oświatowych na terenie Powiatu Nowotomyskiego.

Roczny program współpracy na rok 2019 Powiatu Nowotomyskiego określa zasady, zakres i formy współpracy z trzecim sektorem, a także priorytetowe zadania publiczne, których realizacja związana jest z ich finansowaniem lub dofinansowaniem z budżetu Powiatu Nowotomyskiego. Spodziewanymi efektami współpracy są wzrost dynamiki i efektywności działań na rzecz społeczności lokalnej, a tym samym podniesienie jakości życia mieszkańców.

Rada Powiatu Nowotomyskiego przyjmując niniejszy dokument, deklaruje wolę kontynuowania współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych, jak również kształtowania wzajemnych relacji tak, aby współpraca nieustannie się rozwijała. Współpraca oparta jest

na zasadach wzajemnego zaufania z wykorzystaniem najlepszych praktyk w sferze komunikacji i partycypacji.

Ilekroć w niniejszym „Rocznym programie współpracy Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2019” jest mowa o:

1. **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 995 z późn. zm.);
2. **działalności pożytku publicznego** – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
3. **organizacjach pozarządowych** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
4. **„Rocznym programie współpracy (...)”** – należy przez to rozumieć Roczny program współpracy Powiatu Nowotomyskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2019;
5. **dotacji** – należy rozumieć przez to dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.);
6. **środkach publicznych** – należy przez to rozumieć środki publiczne, o których mowa w ustawie o finansach publicznych, przeznaczonych na wydatki publiczne w rozumieniu tej ustawy;
7. **PRDPP** – rozumie się przez to Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego w Powiecie Nowotomyskim;
8. **otwartym konkursie ofert** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o których mowa w art. 11 ustawy;
9. **Komisji konkursowej** – należy przez to rozumieć Komisję konkursową, powołaną w celu zaopiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na realizację w 2019 roku zadań Powiatu Nowotomyskiego z obszaru określonego w „Rocznym programie współpracy (...)” przez organizacje pozarządowe;
10. **sferze zadań publicznych** – należy przez to rozumieć w szczególności zadania publiczne, o których mowa w art. 4, ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
11. **Powiecie** – rozumie się przez to Powiat Nowotomyski;
12. **zadaniach Powiatu** – należy przez to rozumieć zadania publiczne, należące do zakresu działania Powiatu według ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 995 z późn. zm.);
13. **Powiecie i samorządzie powiatowym** – należy przez to rozumieć zarówno organy samorządowe, jak i jednostki organizacyjne Powiatu Nowotomyskiego, realizujące określone zadania publiczne, należące do zadań Powiatu.

Podstawą opracowania „Rocznego programu współpracy (...)” jest art. 4 i art. 5 ust. 3 ustawy.

Rozdział II

Cel główny i cele szczegółowe „Rocznego programu współpracy (...)”

1. Celem głównym „Rocznego programu współpracy (...)” jest kształtowanie ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego w sferze zadań określonych w ustawie i mającymi swoją siedzibę na terenie Powiatu Nowotomyskiego, a także działającymi na obszarze lub na rzecz Powiatu Nowotomyskiego poprzez wspieranie tych organizacji w realizacji ważnych celów społecznych oraz stwarzanie warunków dla powstawania różnorodnych inicjatyw i struktur działających na rzecz lokalnej społeczności, jak również integrowanie różnych podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zasięgiem sferę zadań publicznych.

2. Celami szczegółowymi „Rocznego programu współpracy (...)” są:

- a) umacnianie społecznej świadomości i poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie,
- b) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- c) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Powiatu,
- d) udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu „Rocznego programu współpracy (...)”,
- e) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb,
- f) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- g) promocja organizacji pozarządowych działających na terenie Powiatu,
- h) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- i) integracja podmiotów polityki lokalnej, obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy.

2. Cele wymienione w ust.1 będą realizowane poprzez równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków.

Rozdział III

Podmioty „Rocznego programu współpracy (...)”

1. Podmiotami realizującymi postanowienia „Rocznego programu współpracy (...)” w zakresie współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzącymi działalność pożytku publicznego, są w szczególności:

- 1) Rada Powiatu Nowotomyskiego,
- 2) Zarząd Powiatu Nowotomyskiego,

- 3) organizacje pozarządowe posiadające swoją siedzibę na terenie Powiatu Nowotomyskiego, a także działające na obszarze lub na jego rzecz,
- 4) Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w Powiecie Nowotomyskim.

Rozdział IV

Zasady i formy współpracy

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o następujące zasady:

- 1) *pomocniczości* (jest zasadą o charakterze ustrojowym, polega na przekazywaniu szczeblom wyższym tego, czego nie mogą zrobić szczeble niższe),
- 2) *suwerenności stron* (została celowo wprowadzona przez ustawodawcę, aby zapobiegać zdominowaniu organizacji przez administrację),
- 3) *partnerstwa* (oznacza dobrowolną współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowaną umową bądź porozumieniem),
- 4) *efektywności* (polega na wspólnym dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych),
- 5) *uczciwej konkurencji* (co zapobiega faworyzowaniu organizacji ze względów politycznych),
- 6) *jawności* (zlecenie zadań odbywa się według jasnych, przejrzystych zasad współpracy z przestrzeganiem jawności działań).

2. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi może mieć formę finansową i pozafinansową.

a) Współpraca finansowa polega na zleceniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, poprzez:

- powierzanie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji celowej dla organizacji pozarządowej na sfinansowanie całkowitych kosztów ich realizacji,
- wspieranie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji celowej dla organizacji pozarządowej na dofinansowanie w zakresie pokrycia częściowych kosztów ich realizacji.

b) Współpraca pozafinansowa realizowana będzie w szczególności poprzez:

- wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
- konsultowanie z realizatorami „Rocznego programu współpracy (...)”, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy,

- opiniowanie przez Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego w Powiecie Nowotomyskim projektów uchwał i aktów prawa miejscowego, dotyczących sfery zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ustawy oraz współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, w tym programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy,
- tworzenie w miarę potrzeb przez organy Powiatu wspólnych zespołów o charakterze doradczym, jak i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów Powiatu,
- użyczanie lub wynajmowanie na preferencyjnych warunkach lokali należących do zasobu Powiatu i jego jednostek,
- wydawanie opinii o działalności organizacji pozarządowych oraz udzielanie rekomendacji na ich wniosek,
- promocję działalności organizacji pozarządowych działających na terenie Powiatu na stronach portalu internetowego Powiatu,
- możliwość objęcia Patronatem Starosty Nowotomyskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz mieszkańców Powiatu,
- współpracę z PRDPP,
- udzielanie wsparcia pozafinansowego,
- wspólny udział w szkoleniach, konferencjach,
- informowanie, inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń tematycznych podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych, pozyskiwania środków ze źródeł zewnętrznych oraz doradztwo i udzielanie pomocy merytorycznej, a także wymiana informacji i dobrych praktyk.

Rozdział V

Zakres przedmiotowy

Zakres przedmiotowy „Rocznego programu współpracy (...)” określa art. 4 ustawy, który wyznacza zakres sfery zadań publicznych i obejmuje praktycznie wszystkie istotne przedmioty realnego i potencjalnego wspólnego zainteresowania samorządu powiatowego i organizacji pozarządowych działających w sferze pożytku publicznego.

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

Do *priorytetowych* zadań publicznych, które będą przeznaczone do realizacji adresatom „Rocznego programu współpracy (...)” w 2019 r. należą:

1) wspieranie kultury, sztuki, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,

- 2) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
- 3) turystyka i krajoznawstwo,
- 4) nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie,
- 5) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym,
- 6) działalność na rzecz kombatantów i osób represjonowanych,
- 7) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 8) działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży.

Rozdział VII

Okres realizacji „Rocznego programu współpracy (...)”

1. Powiat Nowotomyski realizuje zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należące do zadań Powiatu, we współpracy z organizacjami pozarządowymi na podstawie „Rocznego programu współpracy (...)”, którego roczny okres realizacji obejmuje rok kalendarzowy 2019, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach ogłaszanych otwartych konkursów ofert na wsparcie lub powierzenie realizacji zadań Powiatu w 2019 roku.

Rozdział VIII

Sposób realizacji „Rocznego programu współpracy (...)”

1. Przeprowadzanie otwartych konkursów ofert wg procedur określonych w ustawie oraz Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2016 r., poz. 1300).

2. Dotacje, o których mowa w ustawie nie mogą być udzielone na:

- a) dotowanie przedsięwzięć, które dofinansowywane są w inny sposób z budżetu Powiatu,
- b) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć oraz refundację kosztów,
- c) budowę, zakup budynków lub lokali, zakup gruntów,
- d) działalność gospodarczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
- e) udzielenie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym,
- f) działalność polityczną lub religijną.

3. Ogłoszenie przez Zarząd Powiatu Nowotomyskiego otwartego konkursu ofert w celu zlecenia realizacji zadań publicznych podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego opublikowane zostanie:

- a) na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu,
- b) na stronie portalu internetowego Powiatu (www.powiatnowotomyski.pl),
- c) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Nowym Tomysłu.

4. Konkursy dotyczące realizacji zadań ogłasza Zarząd Powiatu Nowotomyskiego, przy czym termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia o konkursie.

5. Decyzję o wyborze podmiotów, które uzyskają dotację i o wysokości dotacji podejmie Zarząd Powiatu Nowotomyskiego na podstawie opinii przedstawionej przez Komisję konkursową.

6. Wykaz oferentów, którzy uzyskali dotacje, nazwy zadań publicznych, na które przyznano dotacje, jak i między innymi wysokość środków publicznych przyznanych na realizację tych zadań, zostaną opublikowane na stronie portalu internetowego Powiatu Nowotomyskiego (www.powiatnowotomyski.pl), w BIP-ie Powiatu oraz wywieszane zostaną na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Nowym Tomysłu.

7. W imieniu Zarządu Powiatu Nowotomyskiego kontrolę merytoryczną i finansową nad realizacją zadań publicznych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego sprawują wyznaczeni pracownicy Wydziału Edukacji i Sportu oraz Wydziału Finansowego Starostwa Powiatowego poprzez :

- a) egzekwowanie przestrzegania postanowień zawartych w ustawie, umowach i „Rocznym programie współpracy (...)” ,
- b) analizę i ocenę przedkładanych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego rozliczeń i sprawozdań,
- c) egzekwowanie od podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, w razie zaistnienia takiej potrzeby – wyjaśnień, zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

8. Na wniosek organizacji pozarządowej lub podmiotu wymienionego w art. 3 ust.3 ustawy Zarząd Powiatu Nowotomyskiego może zlecić realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na jego realizację w trybie art. 19a ustawy, pod warunkiem zabezpieczenia w budżecie Powiatu środków finansowych na ten cel.

9. W sytuacjach wyjątkowych i losowych określonych w art. 11a ustawy realizacja zadania publicznego może nastąpić z pominięciem procedury otwartego konkursu ofert.

Rozdział IX

Wysokość środków planowanych na realizację „Rocznego programu współpracy (...)”

Wysokość środków finansowych przewidzianych na realizację zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym i innym uprawnionym podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy nie może być niższa niż 325 000,00 złotych (słownie: trzysta dwadzieścia pięć tysięcy złotych 00/100).

Rozdział X

Sposób oceny realizacji „Rocznego programu współpracy (...)”

1. Ocena realizacji „Rocznego Programu Współpracy (...)” odbywać się będzie poprzez złożenie przez Zarząd Powiatu Nowotomyskiego – Radzie Powiatu Nowotomyskiego sprawozdania z realizacji niniejszego „Rocznego programu Współpracy (...)” w terminie do dnia 31 maja 2020 roku.
2. Koordynatorem realizacji „Rocznego programu Współpracy (...)” jest Wydział Edukacji i Sportu Starostwa Powiatowego w Nowym Tomysłu.

Rozdział XI

Informacja o sposobie tworzenia „Rocznego programu współpracy (...)” oraz o przebiegu konsultacji

1. Zarząd Powiatu Nowotomyskiego podaje do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do konsultacji projektu „Rocznego programu współpracy (...)” zgodnie z procedurą określoną w uchwale Rady Powiatu Nowotomyskiego w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
2. Informacje, iż trwają konsultacje projektu „Rocznego programu współpracy (...)” zamieszcza się zarówno na stronie internetowej Powiatu Nowotomyskiego (www.powiatnowotomyski.pl), jak i BIP Powiatu oraz na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Nowym Tomysłu.
3. Zarząd Powiatu Nowotomyskiego przedłoży projekt „Rocznego programu współpracy (...)”, o którym mowa w ust. 1 w terminie umożliwiającym jego uchwalenie przez Radę Powiatu Nowotomyskiego do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania niniejszego „Rocznego Programu współpracy (...)”.
4. Uchwalony przez Radę Powiatu Nowotomyskiego „Roczny Program współpracy (...)” zostanie umieszczony na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Nowym Tomysłu, a także na stronie portalu internetowego Powiatu Nowotomyskiego (www.powiatnowotomyski.pl), oraz Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Każdorazowo w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na wykonanie zadań publicznych powołuje się Komisję konkursową, zwanej dalej Komisją. Komisja i jej przewodniczący powoływana jest odrębną uchwałą Zarządu Powiatu Nowotomyskiego w celu opiniowania ofert złożonych przez w otwartych konkursach ofert.
2. W skład Komisji konkursowej wchodzi minimum 3 osoby.

3. Przedstawiciele organizacji pozarządowych wybiera Starosta nowotomyski spośród zgłoszonych kandydatur.

4. W skład Komisji wchodzi osoba reprezentująca organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, przy czym nie może ona reprezentować ani pełnić funkcji w organach statutowych podmiotu biorącego udział w konkursie.

5. Do członków Komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2017, poz. 1257 z późn. zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.

6. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 jeżeli:

- żadna organizacja nie wskaże osób do składu Komisji lub wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach Komisji lub wszystkie powołane w skład Komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f.

7. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w warunkach konkursowych.

8. Z prac Komisji sporządza się protokół, który dla swojej ważności powinien być podpisany przez wszystkich obecnych członków Komisji.

9. Komisja konkursowa po zakończeniu prac sporządza i przedstawia Zarządowi Powiatu Nowotomyskiego protokół z obrad Komisji wraz z propozycją wyboru ofert, a także wysokością dotacji na realizację zadań publicznych. Komisja ulega rozwiązaniu z dniem zatwierdzenia przez Zarząd Powiatu wyników konkursu. Decyzje Komisji podejmowane są zwykłą większością głosów obecnych na posiedzeniu członków, w głosowaniu jawnym.

10. Komisja konkursowa jest organem opiniodawczo-doradczym w zakresie opiniowania wniosków o uzyskanie środków finansowych. Jej decyzja nie jest zatem wiążąca dla organu ogłaszającego konkurs. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszej oferty wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu Nowotomyskiego.

11. Wyniki postępowania konkursowego zostaną podane do publicznej wiadomości zgodnie z zapisami, o których mowa w Rozdziale VIII, ust. 6.

Rozdział XIII

Postanowienia końcowe

1. Niniejszy „Roczny Program współpracy (...)” może ulec zmianie w trybie przyjętym przy jego uchwalaniu.

2. „Roczny Program współpracy (...)” obowiązuje w roku 2019.

3. Organizacje pozarządowe realizując zlecone przez Powiat Nowotomyski zadanie publiczne zobowiązane są do informowania o fakcie finansowania lub współfinansowania zadania z budżetu Powiatu Nowotomyskiego w publikacjach, materiałach informacyjnych, w mediach, jak i zamieszczania informacji w miejscu realizacji zadania w sposób widoczny.