

UCHWAŁA NR X/104/2019

RADY POWIATU NOWOTOMYSKIEGO

z dnia 26 czerwca 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu Nowotomyskiego

Na podstawie art. 12 pkt 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) w zw. z art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068, 12, 317, z 2019 r. poz. 698 i 730) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 oraz z 2018 r. poz. 2243) Rada Powiatu Nowotomyskiego uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XIV/97/2015 Rady Powiatu Nowotomyskiego z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu Nowotomyskiego zmienia się treść załącznika, który przyjmuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 23 maja 2018 r.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Renata Gruszka
Renata Gruszka

UZASADNIENIE

do Uchwały nr X/104/2019

Rady Powiatu Nowotomyskiego

z dnia 26 czerwca 2019 r.

zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu Nowotomyskiego

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068, 12, 317, z 2019 r. poz. 698 i 730) Rada Powiatu jest uprawniona do ustalania opłat za zajęcie pasa drogowego w stosunku do dróg powiatowych, **z tym że stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego** w celu prowadzenia robót w pasie drogowym nie mogą przekroczyć 10,00 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego **nie może przekroczyć 200,00 zł.**

W uchwale zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu Nowotomyskiego z dnia 24 kwietnia 2018 roku dokonano oczywistej omyłki pisarskiej w wysokości stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego przyjmując **wyznacznik ilości dzień a nie rok**. W przypadku przyjęcia stawki zgodnej ze wskazaniem w uchwale z dnia 28 kwietnia 2018 roku opłata roczna wynosiłaby 36.500,00 zł/rok za zajęcie 1m², co jest niezgodne z zapisami art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Mając na uwadze dostrzeżoną niezgodność uchwały z ustawą o drogach publicznych należało jak najszybciej podjąć czynności zmierzające do usunięcia ewentualnych skutków wywołanych tą wadą. W tym celu pożądanym stało się, aby nadać niniejszej uchwale wsteczną moc obowiązującą w sposób neutralizujący błąd, który wystąpił w uchwale z dnia 24 kwietnia 2018 roku. Otóż rzeczona uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Uchwałę ogłoszono w tymże promulgatorze w dniu 8 maja 2018 r., toteż jej wejście w życie nastąpiło z dniem 23 maja 2018 r. Z tego względu należało uznać za konieczne nadanie mocy niniejszej uchwale od tego dnia, czyli od 23 maja 2018 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 oraz z 2018 r. poz. 2243) przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W orzecznictwie podnosi się, że odstąpienie od zasady nieretroaktywności prawa dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji¹. Argumentuje się przy tym, że moc wsteczna norm prawnych może dotyczyć ewentualnie tylko przyznaniu praw, wykluczeniu zaś podlega możliwość zastosowania normy art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych do

¹ NSA w wyroku z dnia 08.08.2018 r., sygn. akt I OSK 686/18.

nakładania obowiązków². W tym tonie wypowiedział się wcześniej Trybunał Konstytucyjny uznając, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów³.

Przekładając powyższe na zaistniały stan wywołany uchwałą z dnia 24 kwietnia 2018 r., wymaga stwierdzenia, że niniejszą uchwałą Rada Powiatu Nowotomyskiego nie tylko dąży do usunięcia stanu niezgodnego z ustawą o drogach publicznych, lecz przede wszystkim zamierza z mocą wsteczną doprowadzić do znacznego obniżenia opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, których zarządcą jest Zarząd Powiatu Nowotomyskiego. Tym samym dojdzie do faktycznego zmniejszenia uciążliwości rzeczony opłaty dla każdego zainteresowanego zajęciem pasa drogowego. W rezultacie uprawnionym będzie stwierdzenie, że obowiązek uiszczenia opłaty ulegnie istotnemu złagodzeniu. Mając to na względzie zachodzi w sprawie warunek dopuszczający odstępianie od reguły *lex retro non agit*, albowiem niniejsza uchwała nie dość, że nie nakłada na nikogo z jej odbiorców dodatkowych obowiązków względem dotychczasowego stanu prawnego, to w istocie - poprzez obniżenie opłaty - łagodzi istniejący od dnia 23 maja 2018 r. reżim prawny. Z tych powodów przyjęte w niniejszej uchwale odstępstwo od nieretroaktywności prawa wydaje się uprawnione w świetle zasad demokratycznego państwa prawnego, które w odniesieniu do art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych określa się jako nieobarczanie obywateli skutkami zaniechań organów władzy publicznej lub też jej przedstawicieli (funkcjonariuszy publicznych)⁴. W stanie faktycznym sprawy Rada Powiatu Nowotomyskiego podejmując niniejszą uchwałę zmierza w rzeczywistości do wyeliminowania takiego zagrożenia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Renata Gruszka

Renata Gruszka

² Tamże.

³ TK w wyroku z dnia 25 września 2000 r., sygn. akt K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186.

⁴ WSA w Krakowie w wyroku z dnia 28.03.2012 r., sygn. akt I SA/Kr 1539/11.

Załącznik do Uchwały Nr X/104/2019

Rady Powiatu Nowotomyskiego

z dnia 26 czerwca 2019 r.

STAWKI OPŁAT ZA ZAJĘCIE PASA DROGOWEGO

Lp.	Rodzaj zajęcia pasa drogowego	Stawki opłat
I.	Za zajęcie 1m ² następujących elementów pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym: 1) jezdni: a) do 50% jej szerokości b) powyżej 50% jej szerokości 2) chodnika, ścieżek rowerowych i zatok autobusowych, poboczy 3) pasa zieleni, rowów	 7,00 zł/dzień 10,00 zł/dzień 7,00 zł/dzień 3,00 zł/dzień
II.	1) Za zajęcie 1m ² pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanej z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Stawka opłat, o której mowa w pkt. 1 ulega obniżeniu o 70% w przypadku zajęcia 1m ² pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym urządzeń wodociagowych i kanalizacyjnych oraz o 90% w przypadku infrastruktury telekomunikacyjnej. 2) Za zajęcie 1m ² pasa drogowego w celu umieszczenia na drogowym obiekcie inżynierskim urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanej z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego.	100,00 zł / rok 200,00 zł/ rok
III.	Za zajęcie 1m ² pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam: a) obiekty budowlane, stoiska handlowe b) reklamy	 1,00 zł/dzień 2,50 zł/ dzień
IV.	Za zajęcie 1m ² pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w poz. I-III	0,50 zł/dzień