

UCHWAŁA NR XXIII/230/2020
RADY POWIATU NOWOTOMYSKIEGO
z dnia 09 grudnia 2020 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokości kosztów z tym związanych.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 110 ze zm.), a także obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, Rada Powiatu Nowotomyskiego uchwala co następuje:

§ 1. Ustala się następujące wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi:

- | | |
|---|--------------|
| 1) za rower lub motorower | – 123,00 zł |
| 2) za motocykl | – 242,00 zł |
| 3) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t | – 490,00 zł |
| 4) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t | – 653,00 zł |
| 5) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t | – 922,00 zł |
| 6) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t | – 1230,00 zł |
| 7) za pojazdy przewożące materiały niebezpieczne | – 1654,00 zł |

§ 2. 1. Ustala się następujące wysokości opłat netto za 1 dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym wyznaczonym przez Starostę:

- | | |
|---|-------------|
| 1) za rower lub motorower | – 18,05 zł |
| 2) za motocykl | – 23,12 zł |
| 3) za pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t | – 40,00 zł |
| 4) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t | – 50,00 zł |
| 5) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t | – 83,00 zł |
| 6) za pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t | – 148,00 zł |
| 7) za pojazdy przewożące materiały niebezpieczne | – 206,90 zł |

2. Opłatę nalicza się za każdą dobę parkowania pojazdu na parkingu strzeżonym.

§ 3. Ustala się wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia w wysokości 50% opłaty określonej w § 1 uchwały.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XIV/156/2019 Rady Powiatu Nowotomyskiego z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokość kosztów z tym związanych (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 23 grudnia 2019 r. poz. 11198).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, ale nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2021 r. i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2021 r.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Renata Gruszka

Renata Gruszka

UZASADNIENIE
do uchwały nr XXIII/230/2020
Rady Powiatu Nowotomyskiego
z dnia 09 grudnia 2020 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokości kosztów z tym związanych.

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2020., poz. 110 ze zm.) dalej Prd, usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z drogi w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2 tego artykułu, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Rada Powiatu ustala corocznie w drodze uchwały wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg danego powiatu oraz przechowywanie usuniętych pojazdów na parkingu strzeżonym, a także wysokość kosztów w przypadku, gdy dyspozycja usunięcia pojazdu zostanie wydana, a następnie odstąpiono od usunięcia pojazdu - biorąc pod uwagę obwieszczenie ministra właściwego do spraw finansów publicznych w sprawie ogłoszenia maksymalnych stawek za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym. Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym ukazało się w Monitorze Polskim w dniu 29 lipca 2020r. (M.P. z 2020 r., poz. 670).

Zaproponowana wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 Prd Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem.

Analiza przesłanek ustawowych przedstawia się następująco:

1. Koszty usuwania i przechowywania pojazdów.

Powiat nowotomyski zadania usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z drogi realizuje przez podmiot zewnętrzny. Wybór tego podmiotu następuje w trybie zapytania ofertowego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. -Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843). Ustalone w wyniku postępowania stawki wynagrodzenia dla wybranego podmiotu w roku 2020 kształtują się następująco:

| L.p | Rodzaj pojazdu | Cena za holowanie brutto | Cena za przechowywanie za 1 dobę brutto |
|-----|--|--------------------------|---|
| 1. | Rower lub motorower | 70,00 | 3,00 |
| 2. | Motocykl | 70,00 | 8,00 |
| 3. | Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 | 490,00 | 40,00 |
| 4. | Pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t | 600,00 | 50,00 |
| 5. | Pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t | 800,00 | 60,00 |
| 6. | Pojazd o dmc powyżej 16t | 1200,00 | 120,00 |
| 7. | Pojazd przewożący materiały niebezpieczne | 1200,00 | 120,00 |

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, ponieważ przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania kosztów z dodatkowych środków.

2. Konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.

W odniesieniu do przesłanki "konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów" wskazać należy, że tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego w niej pojęcia: "sprawność realizacji zadań". Sprawność działań jest podstawowym pojęciem prakseologii. W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się: skuteczność - wyrażająca zgodność wyniku z celem; ekonomiczność - wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu, a działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów. Celem zadania polegającego na usuwaniu pojazdów z drogi w trybie art. 130a Prd, co można stwierdzić po analizie przesłanek usunięcia pojazdu, jest zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Spośród przesłanek usunięcia pojazdu z drogi można wyodrębnić dwie grupy, a mianowicie:

- usunięcie z uwagi na pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu
- zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów – związanych z samym pojazdem bądź też z osobą nim kierującą, nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrożenia bezpieczeństwa, lecz również poprzez prewencję indywidualną jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014r. sygn. II SA/GI387/14 stwierdził: „...wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130 a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach miała na celu (i ma nadal na gruncie aktualnie obowiązujących przepisów) nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych w z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy. Dowodów na tego rodzaju funkcję pełnioną przez przedmiotowe opłaty dostarczają wprost aktualnie obowiązujące przepisy art. 130 a ust. 6 i następane ustawy **Prawo o ruchu drogowym**.”. Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prd. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art.130a ust. 10h Prd. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa. Należy w tym miejscu zauważyć, że zadanie usuwania z drogi i przechowywania usuniętych pojazdów określone w art. 130a w powiecie nowotomyskim wykazuje spory deficyt, który spowodowany jest niemożnością wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania. Powyższe wynika z konieczności ponoszenia kosztów wynagrodzenia dla wykonawcy za przechowywanie pojazdów, które nie zostały odebrane przez właścicieli i w stosunku do których toczą się postępowania sądowe o przepadek na rzecz powiatu.

Wysokość opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich przechowywanie oraz wysokość kosztów z tym związanych zaproponowana w projekcie uchwały ustalona została na podstawie przeprowadzonej kalkulacji cen usług usuwania i przechowywania pojazdów na parkingu strzeżonym na terenie powiatu nowotomyskiego. Kalkulację tą przedstawia poniższa tabela.

| | | | | | | | |
|---|---|---|--|---|--|---|---------|
| Cena za przechowywanie z 1 dobę w zł (brutto) | Poj. Przewoźący mat. Niebezpieczne | - | 196,80 | - | 120,00 | 217,00 | 206,90 |
| | Poj. o dmc powyżej 16 t | - | 159,90 | - | 120,00 | 148,00 | 153,950 |
| | Poj. o dmc od 7,5 t do 16 t | - | 86,10 | - | 60,00 | 83,00 | 84,55 |
| | Poj. o dmc od 3,5 t do 7,5 t | - | 61,50 | 36,90 | 50,00 | 57,00 | 41,75 |
| | Poj. o dmc do 3,5 t | 49,20 | 49,20 | 24,60 | 40,00 | 44,00 | 33,84 |
| | Motocykl | 24,60 | 24,60 | 12,30 | 8,00 | 31,00 | 23,12 |
| | Rower lub motorower | 24,60 | 12,30 | 12,30 | 3,00 | 23,00 | 18,05 |
| Cena za holowanie w zł (brutto) | Poj. Przewoźący mat. niebezpieczne | - | 1722,00 | - | 1200,00 | 1654,00 | 1722,00 |
| | Poj. o dmc powyżej 16 t | - | 1230,00 | - | 1200,00 | 1360,00 | 1230,00 |
| | Poj. o dmc od 7,5 t do 16 t | - | 922,50 | - | 800,00 | 922,00 | 922,50 |
| | Poj. o dmc od 3,5 t do 7,5 t | - | 738,00 | - | 600,00 | 653,00 | 738,00 |
| | Poj. o dmc do 3,5 t | 615,00 | 553,50 | 246,00 | 490,00 | 523,00 | 484,37 |
| | Motocykl | 369,00 | 246,00 | 123,00 | 70,00 | 242,00 | 245,00 |
| | Rower lub motorower | 369,00 | 123,00 | 123,00 | 70,00 | 123,00 | 184,50 |
| Przedsiębiorca | Przedsiębiorstwo Handlowo Usługowe CAR-LOG spółka cywilna Jarosław Karbowski i Tomasz Lotka 64-300 Glinno ul. Marcowa 9 | PHU ADAMCZAK Patryk Adamczak Os. Stefana Batorego 29/6 64-300 Nowy Tomyśl | Auto – Części Kasacja Pojazdów Edmund Telichowski 64300 Boruja Kościelna, ul. Chmielna 1 | Pomoc Drogowa Usługi Transportowe Auto Handel Rafał Frącek ul. Podmiejska 2 64-360 Nądnia (obecny wykonawca – ceny obowiązujące w 2019 r) | Maksymalne stawki opłat obowiązujące w 2021 roku, określone w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 | Cena średnia (średnia arytmetyczna) Nie ujęto stawek z pozycji nr 4 ↴ | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | | |

Należy dodać, że w wyroku z dnia 13 stycznia 2017r., sygn.. I OSK 1916/16 Naczelny Sąd Administracyjny słusznie zauważył, że „**przepis art. 130a ust. 6 ww. ustawy stanowi, że opłaty powinny być kształtowane z uwzględnieniem kosztów usuwania i przechowywania pojazdów, przy uwzględnieniu konieczności sprawnej realizacji zadań i nie mogą być wyższe niż maksymalne kwoty opłat za usunięcie pojazdu. Przewidziany ustawowo zakres kształtowania ww. opłat, w szczególności kryterium sprawnej realizacji zadań daje organowi elastyczność porównywalną w pewnym uproszczeniu do uznania administracyjnego**”.

W związku z koniecznością corocznego ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Renata Gruszka

Renata Gruszka